АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

СЕЛА СЕВЕРНОГО АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА

СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 июля 2016 года                                  с.Северное                                                      № 94

Об утверждении муниципальной целевой программы «Комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования села Северного на 2016 -2030 годы»

В соответствии с п.п. 4.1 п. 4 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ, ст. 179 Бюджетного кодекса РФ,  Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края, администрация муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Программу комплексного развития транспортной  инфраструктуры муниципального образования села Северного Александровского района на 2016 – 2030 годы.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава муниципального образования

села Северного Александровского

района Ставропольского края И.И.Табала

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению администрации муниципального образования  села Северного Александровского  района  Ставропольского края  «14» июля 2016г. № 94 |

**Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования**

**села Северного Александровского района на 2016-2030 годы**

**Оглавление**

**Введение……………………………………………………………………………….…...…….3**

**Паспорт программы……………………………………………………………………………5**

**Общие сведения……………………………………………………………………………..…..8**

**1. Состояние транспортной инфраструктуры……………………………………………..13**

**2. Перспективы развития транспортной инфраструктуры…………………….……….21**

**3. Система программных мероприятий……………………………………………………26**

**4. Финансовые потребности для реализации программы……………………………….32**

**5. Оценка эффективности мероприятий ……………………………………………...…...35**

**6. Нормативное обеспечение…….…………………………………………………………...37**

**Введение**

Одним из основополагающих условий развития  поселения является комплексное развитие транспортной инфраструктуры. Этапом, предшествующим разработке основных мероприятий Программы, является проведение анализа и оценка социально-экономического и территориального развития муниципального образования.

Анализ и оценка социально-экономического и территориального развития муниципального образования, а также прогноз его развития проводится по следующим направлениям:

-        демографическое развитие;

-        перспективное строительство;

-        состояние транспортной инфраструктуры.

Программа направлена на обеспечение надежного и устойчивого обслуживания потребителей услугами, снижение износа объектов транспортной инфраструктуры. Основными целями программы являются:

-                   обеспечение безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (далее субъекты экономической деятельности) на территории муниципального образования;

-                   обеспечение доступности объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;

-                   развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения в передвижении, субъектов экономической деятельности - в перевозке пассажиров и грузов на территории муниципального образования;

-                   развитие транспортной инфраструктуры, сбалансированное с градостроительной деятельностью в муниципальном образовании;

-                   создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности;

-                   создание приоритетных условий движения транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам;

-                   условия для пешеходного и велосипедного передвижения населения;

-                   эффективность функционирования действующей транспортной инфраструктуры.

Бюджетные средства, направляемые на реализацию программы, должны быть предназначены для реализации проектов модернизации объектов транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства, связанных с ремонтом, реконструкцией существующих объектов, а также со строительством новых объектов.

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования села Северного на 2016-2030 годы |
| Основание для разработки  Программы | Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:  1. Градостроительный кодекс Российской Федерации;  2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  3. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2015 года №1440 **«**Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов**».** |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края |
| Основной разработчик программы | Администрация муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края |
| Цели Программы | -   развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения   и снижение транспортных издержек в экономике;  -   повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения;  -   повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы. |
| Задачи Программы | -   увеличение протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям;  -   повышение надежности и безопасности движения по автомобильным дорогам местного значения;  -   обеспечение устойчивого функционирования автомобильных дорог местного значения;  -   увеличение количества стоянок для автотранспорта, создание условий для парковок автомобилей в установленных местах, освобождение придомовых территорий, пешеходных зон от автомобилей. |
| Целевые индикаторы и показатели | -   доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателя;  -   доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользо­вания местного значения;  -   протяженность пешеходных дорожек;  -   обеспеченность постоянной круглогодичной связи с сетью    автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием;  -   количество дорожно-транспортных происшествий              из-за сопутствующих дорожных условий на сети дорог    федерального, регионального и межмуниципального значения;  -   обеспеченность транспортного обслуживания населения. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Мероприятия Программы охватывают период 2016 – 2019 годы и на перспективу до 2030 года. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам. |
| Объемы и источники финансового обеспечения Программы | Общий объем финансирования Программы составляет в 2016-2030 годах – 31761,06 тыс. рублей  за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.  Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2016 -  2030 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.  Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода. |
| Мероприятия программы | Для реализации поставленных целей и решения задач программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение следующих мероприятий:  1. Мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, а также других объектов транспортной инфраструктуры.  Реализация мероприятий позволит выполнять работы по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в соответствии с нормативными требованиями.  2. Мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.  Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным показателям автомобильных дорог.  3. Мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.  Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют категории дороги.  4. Мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного  значения и искусственных сооружений на них.  Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых уровень загрузки соответствует нормативному.  5.  Мероприятия по организации дорожного движения.  Реализация мероприятий позволит повысить уровень качества и безопасности транспортного обслуживания населения.  6. Мероприятия по ремонту и строительству пешеходных дорожек.  Реализация мероприятий позволит повысить качество пешеходного передвижения населения. |

**Общие сведения**

Муниципальное образование села Северного является сельским поселением в соответствии с Законом Ставропольского края от 4 октября 2004 года № 88-КЗ «О наделении муниципальных образований Ставропольского края статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района».

Село Северное расположено в северо-западной части Александровского района.

**Рисунок 1. Расположение в районе.**

Связь с районным центром - селом Александровским, осуществляется по автодороге краевого значения Александровское – Минеральные Воды, расстояние от села Северного до районного центра – 20 км, до краевого центра  г. Ставрополя – 80 км.

Рельеф в целом представляет собой сильно пересеченную местность: балки, овраги. Высота над уровнем моря до 675 м и характерна для всей территории. Почвы преимущественно черноземы выщелочные, солонцеватые, с мощностью гумусового горизонта 70-100 см и подверженные распылению структур.

В таблице 1 приведены основные климатические показатели территории муниципального образования.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Ед.измер. | Величина |
| Среднегодовая температура | С0 | +10 |
| Абсолютная максимальная температура | С0 | +40 |
| Абсолютная минимальная температура | С0 | -30 |
| Снеговой покров | см | Неустойчив, <10 |
| Сейсмичность | баллов | 7 |

Территория села в проектных границах населенного пункта по проекту корректировки генерального плана составляет  293 кв.км. Застроенные территории имеют линейную протяженную планировочную структуру со сложившимся функциональным использованием земель.

В настоящее время село занимает протяженную территорию с  жилой застройкой, представленной  в основном  одноэтажными 1- 2 квартирными  жилыми домами. Приусадебные участки имеют размеры от 0,10 до 0,30га.

Из общественных и культурно-бытовых учреждений в селе Северное имеются: дом культуры на 300 человек, общеобразовательная школа на 300 учащихся , 2 детских сада на 50 мест каждый, амбулатории с дневным стационаром, магазины 14 шт., 2кафе.

Производственные территории в поселке представлены объектами сельхозпроизводства ООО СХП «Северное», ООО «Северное».

Население села по состоянию на 2016 год составляет 3500 человек.

В настоящее время в селе  имеется централизованное водоснабжение. Источником водоснабжения являются родники. Централизованная система ка­нализации отсутствует. Общественные здания оборудованы внутренним водопроводом. В жилой застройке имеются надворные туалеты и выгребные ямы. Теплоснабжение общественных зданий осуществляется от индивидуальных котельных. Горячее водоснабжение и теплоснабжение жилых домов осуществляется от индивидуальных источников.

Газоснабжение осуществляется от магистральных газопроводов и АГРС.  Протяженность газовых сетей по селу 73220км.

Село электрифицировано от энергосистемы края.

Одним из основных факторов, определяющих перспективы экономического развития муниципального образования села Северного Александровского района и его место в экономике Ставропольского края, является развитие агропромышленного комплекса.

**1.**      **Состояние транспортной инфраструктуры**

Развитие транспортной инфраструктуры села Северного является необходимым условием улучшения качества жизни населения в муниципальном образовании. Транспортная инфраструктура села Северного является составляющей инфраструктуры Александровского района Ставропольского края. Муниципальное образование села Северного расположено в западной части Александровского района Ставропольского края. Расположено в 20 км от районного центра - села Александровского, в 80 км от  краевого центра - г. Ставрополя. Связь с районным центром осуществляется по по магистральной автодороге регионального значения.

 Муниципальное образование имеет все предпосылки, которые могут стать основой его процветания в долгосрочной перспективе.

Александровский район имеет развитые автобусные пути сообщения, обеспечивающие связи со всеми населенными пунктами края. Структурная схема транспортного комплекса состоит из двух основных составляющих: внутренний пассажирский транспорт и внешний транспорт. Во внутреннем пассажирском транспорте выделяется частный автомобильный и частный таксомоторный. Внешний транспорт представлен автомобильными средствами передвижения, обслуживающими междугородние перевозки.

В селе нет проблем  по обеспечению жителей транспортными услугами междугороднего характера. Перевозка пассажиров в сторону КМВ, города Ставрополя, города Буденновска обеспечивается через районный центр. Внутрирайонные пассажирские перевозки выполняются по маршруту Александровское- Северное. Эти услуги предоставляются в основном частным автобусом и за счет проходящего пассажирского транспорта из других городов и районов края. Автотранспортные предприятия на территории муниципального образования отсутствуют. В муниципальном образовании внутренний общественный транспорт в настоящее время отсутствует. Большинство передвижений в поселении приходится на личный автотранспорт и пешеходные сообщения. Проектирование системы общественного транспорта должно полностью отвечать требованиям, предъявляемым в части, касающейся обеспечения доступности объектов общественного транспорта для населения, и, в том числе, для его маломобильных групп. Общественный транспорт доложен упростить перемещение населения из населенного пункта к районному и краевому центру.

Стратегической целью в данной отрасли является улучшение обеспечения транспортными услугами жителей муниципального образования с учетом перспективного плана развития дорожно-транспортной сети, автомобильного транспорта.

Таблица 3

Основные междугородние маршруты, проходящие по Александровскому району

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Наименование |
|  | На Ставропольское направление: |
| 1 | Новоселицкое - Ставрополь ч/з Александровское |
| 2 | Зеленокумск - Ставрополь ч/з Александровское |
| 3 | Буденновск - Ставрополь ч/з Александровское |
| 4 | Нефтекумск - Ставрополь ч/з Александровское |
| 5 | Александровское - Ставрополь |
| 6 | Кизляр - Ставрополь ч/з Новоселицкое |
| 7 | Махачкала - Александровское |
|  | На Буденовское направление: |
| 8 | Ставрополь-Буденновск ч/з Александровское |
| 9 | Ставрополь - Зеленокумск ч/з Александровское |

Перераспределение основных транспортных направлений в рассматриваемом периоде не планируется.

Личный автотранспорт хранится в гаражах, расположенных на приусадебных участках жителей, дополнительных общих автостоянок и гаражных кооперативов для личного автотранспорта не требуется.

Улично-дорожная сеть является основным образующим элементом транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры населенных пунктов. Развитие дорожной сети и инфраструктурных объектов в комплексном развитии поселения является одним из наиболее социально-значимых вопросов.

Автомобильные дороги имеют стратегическое значение для села Северного. Они связывают территорию поселения с соседними территориями, районным центром, обеспечивают жизнедеятельность муниципального образования, во многом определяют возможности развития поселения, по ним осуществляются автомобильные перевозки грузов и пассажиров. Сеть внутрипоселковых автомобильных дорог обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики за счет снижения транспортных издержек и  затрат времени  на перевозки.

Улично-дорожная сеть села Северного представляет собой сложившуюся сеть улиц и проездов, обеспечивающих внешние и внутренние связи на территории муниципального образования с производственной зоной, с кварталами жилых домов, с общественной зоной.

В составе улично-дорожной сети выделены улицы и дороги следующих категорий:

- поселковые дороги, по которым осуществляется транспортная связь населенного пункта с внешними дорогами;

- главные улицы, обеспечивающие связь жилых территорий с общественным центром;

- улицы в жилой застройке (жилые улицы). По этим улицам осуществляется транспортная связь внутри жилых территорий и с главными улицами;

- пешеходные улицы – по ним осуществляется связь с учреждениями и предприятиями обслуживания, в том числе в пределах общественного центра.

На сегодняшний день большая часть дорог на улицах грунтовые. Основные показатели по существующей улично-дорожной сети муниципального образования села Северного сведены в таблице 4.

Таблица 4

Общая характеристика улично-дорожной сети муниципального образования села Северного

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. измерения | 2015 |
| Протяженность автодорог общего пользования местного значения, на конец года |  |  |
| всего | километр | 31,772 |
| с твердым покрытием | километр | 2,572 |
| Общая протяженность улиц, проездов, набережных на конец года | километр | 31,772 |
| Общее протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года | километр | 10,0 |

Вблизи общественных и социально значимых объектов на территории муниципального образования организованны парковочные места (МОУ СОШ № 4; здание администрации; здание амбулатории). Пешеходными тротуарами оснащена ул.Мира, ул.Красная, ул.Жаботинского.

К недостаткам улично-дорожной сети муниципального образования села Северного можно отнести следующее:

- отсутствует четкая дифференциация улично-дорожной сети по категориям согласно требований СНиП 2.07.01-89\*;

- некоторая часть улично-дорожной сети села находится в неудовлетворительном состоянии и не имеет твердого покрытия;

- пешеходное движение происходит по проезжим частям улиц, что может приводить к возникновению ДТП на улицах села.

Развитие экономики поселения во многом определяется эффективностью функционирования автомобильного транспорта, которая зависит  от уровня развития и состояния сети  внутрипоселковых автомобильных дорог общего пользования.

Недостаточный уровень развития дорожной сети приводит к значительным потерям экономики, является одним из наиболее существенных ограничений темпов роста социально-экономического развития села Северного, поэтому совершенствование сети внутрипоселковых автомобильных дорог общего пользования имеет важное  значение для села.

Автомобильные дороги подвержены влиянию природной окружающей среды, хозяйственной деятельности человека и постоянному воздействию транспортных средств, в результате чего меняется технико-эксплуатационное состояние дорог. Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту и  капитальному ремонту и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

В условиях, когда объем инвестиций в дорожный комплекс является явно недостаточным, а рост уровня автомобилизации значительно опережает темпы роста развития дорожной сети, на первый план выходят работы по содержанию и эксплуатации дорог. При выполнении текущего ремонта используются современные  технологии с использованием специализированных звеньев машин и механизмов, позволяющих сократить ручной труд и обеспечить высокое качество выполняемых работ. При этом текущий ремонт в отличие от капитального, не решает задач, связанных с повышением качества дорожного покрытия - характеристик ровности, шероховатости, прочности и т.д. Проведенный анализ эффективности работ по текущему ремонту и ремонту путем замены верхнего слоя покрытия показывает, что при объеме работ, превышающем 20% от общей площади покрытия, текущий ремонт является неэффективным. Поэтому в  Программе предпочтение отдается капитальному ремонту.

Недофинансирование дорожной отрасли, в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств, приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества участков «недоремонта».

Учитывая вышеизложенное, в условиях ограниченных финансовых средств стоит задача их оптимального использования с целью максимально возможного снижения количества проблемных участков автомобильных дорог и сооружений на них. Применение программно-целевого метода в развитии внутрипоселковых  автомобильных дорог общего пользования села Северного позволит системно направлять средства на решение неотложных проблем дорожной отрасли в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Реализация комплекса программных мероприятий сопряжена со следующими рисками:

-риск ухудшения социально-экономической ситуации в стране, что выразится в снижении темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновении бюджетного дефицита, сокращения объемов финансирования дорожной отрасли;

-риск превышения фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренный рост цен на строительные материалы, машины, специализированное оборудование, что может привести к увеличению стоимости дорожных работ, снижению объемов строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания внутрипоселковых автомобильных дорог общего пользования;

-риск задержки завершения перехода на финансирование работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту внутрипоселковых автомобильных дорог в соответствии с нормативами денежных затрат, что не позволит в период реализации Программы существенно сократить накопленное в предыдущий период отставание в выполнении ремонтных работ на сети автомобильных дорог общего пользования и достичь запланированных в Программе величин показателей.

Несоответствие уровня развития автомобильных дорог уровню автомобилизации приводит к существенному росту расходов, снижению скорости движения, повышению уровня аварийности. В связи с недостаточностью финансирования расходов на дорожное хозяйство в бюджете муниципального образования эксплуатационное состояние значительной части улиц поселения по отдельным параметрам перестало соответствовать требованиям нормативных документов и технических регламентов.  Возросли материальные затраты на содержание улично-дорожной сети в связи с необходимостью проведения значительного объема работ по ямочному ремонту дорожного покрытия улиц и замене уличных осветительных приборов.

При прогнозируемых темпах социально-экономического развития спрос на грузовые перевозки автомобильным транспортом к 2030 году увеличится. Объем перевозок пассажиров автобусами и легковыми автомобилями к 2030 году также увеличится. Прогнозируемый рост количества транспортных средств и увеличение объемов грузовых и пассажирских перевозок на автомобильном транспорте приведет к повышению интенсивности движения на автомобильных дорогах местного значения. Около 80 процентов протяженности автомобильных дорог местного значения не соответствует нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационному состоянию, что приводит к повышению себестоимости автомобильных перевозок и снижению конкурентоспособности продукции предприятий. Больше половины автомобильных дорог местного значения не имеет твердого покрытия. Для обеспечения прогнозируемых объемов автомобильных перевозок требуется реконструкция перегруженных участков автомобильных дорог, приведение их в соответствие с нормативными требованиями по транспортно-эксплуатационному состоянию и обеспечение автодорожных подъездов к сельским населенным пунктам, имеющим перспективы развития, по дорогам с твердым покрытием.

Обеспечение безопасности дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут и становятся инвалидами дети. Обеспечение безопасности дорожного движения является составной частью национальных задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни, содействия региональному развитию.

Одним из главных направлений демографической политики, в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, обозначено снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий. Цели повышения уровня безопасности транспортной системы, сокращения темпов роста количества дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий, числа пострадавших и погибших в них обозначены и в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года. Таким образом, задачи сохранения жизни и здоровья участников дорожного движения за счет повышения качества и оперативности медицинской помощи пострадавшим и, как следствие, сокращение демографического и социально-экономического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий согласуются с приоритетными задачами социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочной и среднесрочной перспективе и направлены на обеспечение снижения темпов убыли населения Российской Федерации, создание условий для роста его численности.

Таблица 5

Журнал учета ДТП на территории МО села Северного

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Кол-во учетных ДТП | Кол-во погибших | Кол-во пострадавших |
| 2013г. | - | - | - |
| 2014г. | - | - | - |
| 2015г. | - | - | - |

В ближайшие годы ожидается прирост парка автотранспортных средств.

При условии сохраняющейся улично-дорожной сети в селе Северное, предполагается увеличение интенсивности дорожного движения и соответственно количества дорожно-транспортных происшествий. Фактором риска, оказывающим влияние на результаты программы и на который участники программы не могут оказать непосредственного влияния, является рост количества дорожно-транспортных происшествий с участием водителей, стаж управления которых транспортным средством, менее 3-х лет. Уровень подготовки водителей остается низким и требует принятия мер на федеральном уровне.

В качестве мероприятий программы, направленных на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию предлагается развитие систем фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории села Северного и развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Для эффективного решения проблем с дорожно-транспортной аварийностью и обеспечения снижения ее показателей необходимо продолжение системной реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и их обеспеченность финансовыми ресурсами.

Перечисленные проблемы автодорожного комплекса муниципального образования ставят в число первоочередных задач реализацию проектов по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них, приведение технических параметров и уровня инженерного оснащения дорог в соответствие с достигнутыми размерами интенсивности движения.

**2. Перспективы развития транспортной инфраструктуры**

Прогнозирование развития транспортной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель транспортной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Расчет проектной численности населения произведен на основании данных администрации муниципального образования села Северного, утвержденного генерального плана и сведений Ставропольского краевого комитета государственной статистики. Изменение численности населения села Северного (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года, с учетом переписи 1989 года и данных администрации села) показано в таблице 6.

За период с 1989 по 2002 год  численность населения  села Северного меняется незначительно.

Таблица 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  населенного пункта | Годы | | |
| 1989 | 2002 | 2010 |
| Село Северное | 3418 | 3480 | 3445 |

Целями Программы являются:

-                   развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;

-                   повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения;

-                   повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Для достижения цели по развитию современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, необходимо решить задачу, связанную с увеличением протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям. Это позволит увеличить пропускную способность дорожной сети, улучшить условия движения автотранспорта и снизить уровень аварийности за счет ликвидации грунтовых разрывов, реконструкции участков автомобильных дорог местного значения, имеющих переходный тип проезжей части.

Для достижения цели по повышению доступности услуг транспортного комплекса для населения в области автомобильных дорог необходимо решить задачу, связанную с созданием условий для формирования единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения.

Для достижения цели по повышению комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в области автомобильных дорог необходимо решить задачи, связанные с повышением надежности и безопасности движения на автомобильных дорогах местного значения, а также обеспечением устойчивого функционирования дорожной сети и транспортной безопасности дорожного хозяйства. Дороги местного значения поселения в направлениях движения пешеходов необходимо оборудовать средствами снижения скоростей, средствами регулировки движения.

Целью программы в области безопасности дорожного движения является сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий. Условиями ее достижения является решение следующих задач:

- снижение тяжести травм в дорожно-транспортных происшествиях;

- развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях - спасение жизней;

- развитие систем фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Основные ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий;

-  снижение тяжести последствий;

- создание современной системы обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования и улично-дорожной сети в селе.

Основными приоритетами развития транспортного комплекса муниципального образования должны стать:

На первую очередь:

- ремонт и реконструкция дорожного покрытия существующей улично-дорожной сети;

- резервирование земельных участков для новых автодорог;

На расчётный срок:

-  строительство тротуаров и пешеходных пространств (скверы, бульвары) для организации системы пешеходного движения в поселении;

Развитие транспорта на территории муниципального образования должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия различных уровней власти: федеральных, региональных, муниципальных.

**3. Система программных мероприятий**

   Основными факторами, определяющими направления разработки и последующей реализации Программы, являются:

-   тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся незначительным повышением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания и промышленности;

-   состояние существующей системы  транспортной инфраструктуры;

-   перспективное строительство малоэтажных домов, направленное на улучшение жилищных условий граждан;

Для реализации поставленных целей и решения задач Программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение комплекса взаимоувязанных мероприятий. В рамках задачи, предусматривающей увеличение протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям, предусмотрены мероприятия ликвидации грунтовых разрывов и реконструкции участков дорог, имеющих переходный тип дорожного покрытия проезжей части, повышения безопасности движения, увеличения грузоподъемности, долговечности и эксплуатационной надежности.

В рамках задачи, предусматривающей меры по обеспечению устойчивого функционирования автомобильных дорог общего пользования местного значения, намечены мероприятия по организационной и правовой поддержке реализации задач муниципального заказчика Программы, направленные на проведение работ в целях государственной регистрации прав на объекты недвижимости дорожного хозяйства муниципальной собственности, информационное обеспечение дорожного хозяйства, выполнение работ и оказание услуг, направленных на обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, выполнение работ и оказание услуг, направленных на правовое обеспечение реализации Программы.

Основой эффективной реализации мероприятий программы является точность и своевременность информационного обеспечения всех ее участников. Основными задачами мероприятия по информационному обеспечению являются:

- создание и поддержание единого информационного пространства в целях надежного управления дорожным хозяйством и эффективного контроля за деятельностью дорожных организаций и предприятий, привлеченных к выполнению мероприятий программы, а также повышения качества обслуживания пользователей дорог;

-  обеспечение дорожных организаций необходимой информацией по реализации мероприятий программы;

-  информирование населения о ходе выполнения программы и ее итогах, а также разъяснение ее целей и задач.

Программой даются предложения по формированию сети магистральной улично-дорожной сети в соответствие с действующими нормативами.

Основные расчетные параметры уличной сети в пределах сельского населенного пункта и сельского поселения принимаются в соответствии со СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Таблица 10

Параметры уличной сети в пределах сельского поселения.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория сельских улиц и дорог | Основное назначение | Расчётная скорость движения, км/ч | Ширина полосы движения, м | Число полос движения | Ширина пешеходной части тротуара, м |
| Поселковая дорога | Связь сельского поселения с внешними дорогами общей сети | 60 | 3,5 | 2 | 1,5 |
| Главная улица | Связь жилых территорий с общественным центром | 40 | 3,5 | 2 | 1,5 |
| Улица в жилой застройке: |  |  |  |  |  |
| основная | Связь внутри жилых территорий с главной улицей по направлениям с интенсивным движением | 40 | 3,0 | 2 | 1,0 – 1,5 |
| второстепенная  (переулок) | Связь между основными жилыми улицами | 30 | 2,75 | 2 | 1,0 |
| проезд | Связь жилых жомов, расположенных в глубине квартала, с улицей | 20 | 2,75 – 3,0 | 1 | 0 – 1,0 |
| Хозяйственный проезд, скотопрогон | Прогон личного скота и проезд грузового транспорта к приусадебным участкам | 30 | 4,5 | 1 | - |

В основу построения улично-дорожной сети положена идея увеличения числа связей между существующими и планируемыми районами на территории муниципального образования и включение улично-дорожной сети сельсовета в автодорожную систему региона.

Мероприятия, выполнение которых необходимо по данному разделу:

- ремонт существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе и улично-дорожной сети, улучшение их транспортно-эксплуатационного состояния;

- обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования, находящихся в   границах населённых пунктов  муниципального образования.

Организация мест стоянки и долговременного хранения транспорта на территории поселения осуществляется, в основном, в пределах участков предприятий и на придомовых участках жителей поселения.

Гаражно-строительных кооперативов в муниципальном образовании нет.

В дальнейшем необходимо предусматривать организацию мест стоянок автомобилей возле зданий общественного назначения с учётом прогнозируемого увеличения уровня автомобилизации населения.

Предполагается, что ведомственные и грузовые автомобили будут находиться на хранении в производственно-коммунальной зоне и агропромышленной зоне поселения. Постоянное и временное хранение легковых автомобилей населения предусматривается в границах приусадебных участков.

Мероприятия, выполнение которых необходимо по данному разделу:

1. обеспечение административными мерами устройства необходимого количества парковочных мест в соответствии с проектной вместимостью зданий общественного назначения на участках, отводимых для их строительства (весь период);

2. строительство автостоянок около объектов обслуживания (весь период);

3. организация общественных стоянок в местах наибольшего притяжения (первая очередь – расчётный срок).

Программой предусматривается создание безбарьерной среды для маломобильных групп населения. С этой целью при проектировании общественных зданий должны предъявляться требования по устройству пандусов с нормативными уклонами, усовершенствованных покрытий тротуаров и всех необходимых требований, отнесённых к созданию безбарьерной среды.

В рамках задачи, включающей меры по повышению надежности и безопасности движения по автомобильным дорогам местного значения, предусмотрены мероприятия, включающие направленные на повышение уровня обустройства автомобильных дорог, и обеспечение транспортной безопасности объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. Доля средств на реализацию планируемых мероприятий по обеспечению безопасности дорог общего пользования муниципального образовании села Северного составит 10% от общей суммы капитальных вложений, предусмотренных настоящей Программой.

Повышение уровня безопасности на автомобильных дорогах местного значения предполагается достигать за счет обустройства пешеходных переходов, освещения участков автомобильных дорог, дорожных знаков, нанесения дорожной разметки и других мероприятий.

Мероприятия по обеспечению транспортной безопасности предусматривают меры по антитеррористической защищенности объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. Достижение целей повышения безопасности дорожного движения на территории планируется за счет реализации следующих мероприятий:

- проведение разъяснительной и предупредительно-профилактической работы среди населения по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения с использованием СМИ;

- информационно-пропагандистское обеспечение мероприятий по повышению безопасности дорожного движения;

- профилактика детского дорожно - транспортного травматизма;

- обеспечение контроля за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения;

- развитие целевой системы воспитания и обучения детей безопасному поведению на улицах и дорогах;

-  развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий;

-  организации деятельности по предупреждению аварийности**.**

**4. Финансовые потребности для реализации Программы**

Основной целью Программы является развитие современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения поселения.

Для достижения основной цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

- выполнение комплекса работ по поддержанию, оценке надлежащего технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования, а также других объектов транспортной инфраструктуры;

- выполнение комплекса работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности (ремонт дорог);

- выполнение комплекса работ по замене или восстановлению конструктивных элементов автомобильных дорог, дорожных сооружений и их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильных дорог и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности (капитальный ремонт дорог и сооружений на них);

-  подготовка проектной документации на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;

Поскольку мероприятия Программы, связанные с содержанием, ремонтом и капитальным ремонтом, носят постоянный, непрерывный характер, а мероприятия по реконструкции и строительству дорог имеют длительный производственный цикл, а финансирование мероприятий Программы зависит от возможности бюджетов всех уровней, то в пределах срока действия Программы этап реализации соответствует одному году. Задачей каждого этапа является 100-процентное содержание всей сети дорог и  не увеличение показателя «Доля протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного  значения».

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета Ставропольского края и бюджета муниципального образования села Северного. Объемы финансирования мероприятий из регионального бюджета определяются после принятия краевых программ и подлежат уточнению после формирования краевого бюджета на соответствующий финансовый год с учетом результатов реализации мероприятий в предыдущем финансовом году.

Транспортная система сельского поселения является элементом транспортной системы региона, поэтому решение всех задач, связанных с оптимизацией транспортной инфраструктуры на территории, не может быть решено только в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципального образования. Данные в Программе предложения по развитию транспортной инфраструктуры предполагается реализовывать с участием бюджетов всех уровней. Задачами органов местного самоуправления станут организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, подготовка инициативных предложений для органов местного самоуправления села Северного и органов государственной власти Ставропольского края по развитию транспортной инфраструктуры.

При реализации  программы предполагается привлечение финансирования из  средств дорожного фонда.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования, планируемое с учетом возможностей ее реализации, с учетом действующих расходных обязательств и необходимых дополнительных средств при эффективном взаимодействии всех участников муниципальной программы, подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Стоимость мероприятий определена ориентировочно, основываясь на стоимости  уже проведенных аналогичных мероприятий.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 11 |  |  |  |  |  |  |  |
| Объем средств на реализацию программы | | | | | | | |
| Наименование мероприятия | Финансовые потребности, тыс.руб. | | | | | | |
| всего | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021-2030 годы |
| Проведение паспортизации и инвентаризации автомобильных дорог местного значения, определение полос отвода, регистрация земельных участков, занятых автодорогами местного значения | 80 | 0 | 80 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Инвентаризация с оценкой технического состояния всех инженерных сооружений на автомобильных дорогах и улицах поселения (в том числе гидротехнических сооружений, используемых для движения автомобильного транспорта), определение сроков и объёмов необходимой реконструкции или нового строительства | 160 | 0 | 0 | 160 | 0 | 0 | 0 |
| Разработка и осуществление комплекса мероприятий по безопасности дорожного движения, решаемых в комплексе с разработкой документации по планировке территорий | 1500 | 300 | 100 | 100 | 100 | 100 | 800 |
| Размещение дорожных знаков и указателей на улицах населённого пункта. | 108 | 7 | 8 | 7 | 10 | 6 | 70 |
| Реконструкция, ремонт, устройство твёрдого покрытия дорог и тротуаров | 18390 | 850 | 1030 | 1110 | 1190 | 1260 | 12950 |
| Строительство автостоянок около объектов обслуживания | 280 | 60 | 60 | 0 | 0 | 40 | 120 |
| Создание инфраструктуры автосервиса | 0 | - |  |  |  |  |  |
| Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального  образования и искусственных сооружений на них | 11242,06 | 553,9 | 289,29 | 309,79 | 319,79 | 310,29 | 9470 |
| Всего | 31761,06 | 1770,9 | 1567,29 | 1686,79 | 1609,79 | 1716,29 | 23410 |

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию села Северного составляет 31761,06 тыс.рублей, значительную долю занимают бюджетные средства.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта   местного  бюджета на соответствующий финансовый год.

**5. Оценка эффективности мероприятий**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы транспортной инфраструктуры села Северного на 2016 - 2030 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

   Мероприятия разрабатывались исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития системы транспортной инфраструктуры, условий ее эксплуатации и эффективности реализации программных мероприятий.

Целевые индикаторы и показатели Программы  представлены в таблице 12.

Целевые индикаторы и показатели Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование индикатора | Единица  измерения | Показатели по годам | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021-2030 |
| 1 | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользо­вания местного значения | % | 92 | 90 | 88 | 86 | 84 | 0 |
| 2 | Обеспеченность постоянной круглогодичной связи с сетью    автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3 | Протяженность пешеходных дорожек | км. | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| 4 | Протяженность велосипедных дорожек | км. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Количество дорожно-транспортных происшествий              из-за сопутствующих дорожных условий на сети дорог    федерального, регионального и межмуниципального значения | % | 15 | 15 | 10 | 10 | 5 | 0 |
| 6 | Обеспеченность транспортного обслуживания населения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

\* - сохранение показателей в условиях недофинансирования дорожных работ

**6. Нормативное обеспечение**

Муниципальным заказчиком  Программы  и ответственным за ее реализацию является Администрация муниципального образования села Северного.

Реализация  Программы осуществляется на основе:

1) муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ  "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

2)  условий, порядка и правил утвержденных федеральными, областными и муниципальными нормативными  правовыми актами.

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы, разрабатываемым на очередной финансовый год и содержащим перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

План реализации муниципальной программы составляется ответственным исполнителем с участниками муниципальной программы и утверждается распоряжением  Администрации села Северного, курирующим данное направление ежегодно, не позднее 01 декабря текущего финансового года.

Внесение изменений в план реализации муниципальной программы, не влияющих на параметры муниципальной программы, план с учетом изменений утверждается не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений.

Отбор организаций, исполнителей Программы, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках для муниципальных нужд.