ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

СЕЛА СЕВЕРНОГО АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА

СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

07 февраля 2017 г. с.Северное № 12

Об утверждении муниципальной программы

"Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края

на 2017 - 2032 годы"

В соответствии с [Федеральным законом](http://municipal.garant.ru/document?id=86367&sub=0) от 06.10.2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Уставом муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края, администрация муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу "Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края на 2017 - 2032 годы".

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования

села Северного Александровского

района Ставропольского края И.И.Табала

Приложение к постановлению администрации муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края от 07 февраля 2017г. № 12

Оглавление

Введение……………………………………………………………………………….…...……3

Паспорт программы……………………………………………………………………………5

Общие сведения……………………………………………………………………………..….6 .

Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры………..9

Система программных мероприятий……………………………………………………18 .

Финансовые потребности для реализации программы……………………………….22.

Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы……………………………………………………………………………..………26.

Нормативное обеспечение…………………………………………………………………27

Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан, соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих и социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

-создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;

-эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;

-улучшение и сохранение физического здоровья населения;

-рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостоянии и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится прежде всего решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

-обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;

-обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально- экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования села Северного на 2017-2032 годы |
| Основание для разработки | Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:  1.Градостроительный кодекс Российской Федерации;  2.Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  3.Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;  4.Распоряжение от 19.10.1999 года №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»;  5.СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;  6.Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р «О Социальных нормативах и нормах». |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края |
| Основной разработчик Программы | Администрация муниципального образования села Северного Александровского района Ставропольского края |
| Цели и задачи Программы | - безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;  - доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения;  -сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;  -достижение расчетного уровня обеспеченности населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры. |
| Целевые индикаторы и показатели | - ожидаемая продолжительность жизни населения;  - показатель рождаемости (число родившихся на− 1000 человек населения);  - доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;  - доля детей, охваченных школьным образованием;  - уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;  - удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;  -уровень безработицы;  - увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;  -увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями. |
| Сроки и этапы реализации Программы | Мероприятия Программы охватывают период 2017 – 2019 годы и на перспективу до 2032 года. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам. |
| Объемы и источники финансового обеспечения Программы | Общий объем финансирования Программы составляет в 2017 – 2032 годах – 11840 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.  Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2017– 2032 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.  Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода. |
| Мероприятия запланированные Программой | Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в муниципальном образовании села Северного. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта. |

Общие сведения

Муниципальное образование села Северного является сельским поселением. Территория поселения входит в состав Александровского муниципального района Ставропольского края. Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенного пункта села Северного, прилегающие к нему земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения. В состав территории сельского поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения. Административным центром поселения является село Северное.

Александровский район расположен в центральной части Ставропольского края и имеет благоприятное транспортно-географическое положение относительно краевого центра г. Ставрополя. Расстояние до краевого центра - 60 км, расстояние до районного центра с.Александровского - 20км. Площадь территории МО села Северного составляет 293 кв.км. Рельеф в целом представляет собой сильно пересеченную местность: балки, овраги. Высота над уровнем моря до 675 м и характерна для всей территории. Климат резко континентальный. Лето жаркое, территория муниципального образования подвергается засухе. За год выпадает 450-550 мм осадков. Средняя месячная температура воздуха составляет +24 °0С летом и -5 °0С зимой. Обычно перед наступлением зимы наблюдается длительный период предзимья продолжительностью 25-40 дней. Первые заморозки отмечаются в середине октября. Зима обычно начинается во второй декаде декабря и продолжительностью 6-9 декад. Зима неустойчивая, резко увеличена пасмурность, нередки оттепели, часто повторяются туманы, гололеды, сильный ветер. Наиболее низкие температуры (до-30°С) наблюдаются в январе. Весна начинается в феврале-марте, а в первой половине мая начинается жаркое сухое лето. Максимальная температура воздуха наблюдается в июле (до +40°С). В сентябре начинается понижение температуры. Средняя продолжительность безморозного периода составляет 180-190 дней.

Глубина промерзания почвы средняя из максимальных за зиму – 60 см, наибольшая достигала 80 см. Отличительной особенностью ветрового режима в течение года является преобладание ветров восточных режимов, наиболее ярко выраженных в холодное время. Ветры западных направлений преобладают в теплое время года. Число дней с сильным (скорость ветра более 15 м/сек) составляет 45-60 дней в году. Сильные и даже умеренные ветры сопровождаются сильными песчаными бурями. Ветры западного направления не оказывают неблагоприятного влияния на развитие сельскохозяйственного производства.

Население села по состоянию на 2015 год составляет 3500 человек. Динамика изменения численности населения села Северного по данным Всероссийской переписи населения 2002 года с учетом переписи 1989 года и современных статистических данных представлена в таблице 1. Численность населения за период 1989-2012 год изменяется незначительно.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  населенного пункта | Численность населения по годам | | |
| 1989 | 2002 | 2012 |
| село Северное | 3418 | 3480 | 3483 |

Существующие производственные объекты, расположенные в селитебной зоне села Северного для дальнейшего использования, сохраняются, за исключением предприятий, расположенных без соблюдения нормативных санитарно- защитных зон от жилой застройки, которые необходимо вынести за пределы селитебной зоны.

В муниципальном образовании действуют Дом культуры, спортивная площадка, общеобразовательная школа, 2 детских сада, врачебная амбулатория с дневным стационаром, отделения связи, газовая служба, сеть магазинов.

Эффективное использование имеющегося промышленного, сельскохозяйственного потенциала во многом зависит от объема инвестиций, вкладываемых в их освоение. Этому способствуют реализуемые национальные проекты и краевые и муниципальные отраслевые программы, направленные на развитие экономики и социальной сферы.

В настоящее время обеспечение населения поселка объектами обслуживания соответствует нормативным требованиям и требует увеличения строительства обслуживающих предприятий и учреждений с расширением сферы сервиса.

При размещении учреждений и предприятий обслуживания необходимо учитывать обеспечение населения услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут.

Структура системы водоснабжения муниципального образования села Северного состоит из следующих основных элементов:

- 4 групповых родниковых водозабора и 3 одиночных каптажа

- сети водоводов для транспортирования воды от сооружения к потребителям.

Данная централизованная система является единой и осуществляет водоснабжение всего муниципального образования.

Административные, культурно-бытовые, общественные здания оборудованы внутренней канализацией.

Населённый пункт газифицирован «Ставропольрегионгазом». Электроснабжение поселения осуществляется от энергосистемы края.

Одним из основных факторов, определяющим перспективы экономического развития муниципального образования села Северного Александровского района и его место в экономике Ставропольского края, является развитие агропромышленного комплекса. Целями развития агропромышленного комплекса являются создание эффективного устойчивого сельскохозяйственного производства и, вместе с тем, решение социальных проблем села.

Главная стратегическая задача развития аграрного сектора в перспективе – это дальнейшее поступательное его развитие с целью расширения сырьевой базы для предприятий перерабатывающей промышленности и насыщения потребительского рынка. Превращение существующего на территории муниципального образования агропромышленного комплекса в высокоразвитую систему, сочетающую в себе использование новейших технологий в области животноводства и растениеводства с производством и переработкой натуральной экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Реализация этой задачи невозможна без создания благоприятных условий и предпосылок для функционирования АПК, как внутренних (уровень развития ресурсного потенциала АПК) так и внешних (расширение и усиление государственной поддержки из бюджетов разного уровня для всех хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности и организационно-правого статуса хозяйствующих субъектов).

В настоящее время основной проблемой, препятствующей развитию аграрного сектора, является недостаток собственных инвестиционных ресурсов. Импульсивный характер бюджетного финансирования сельского хозяйства, отсутствие собственных средств для закупки новой высокопроизводительной техники и оборудования, минеральных удобрений, для проведения работ по повышению плодородия почв влечёт за собой сокращение производственно-технического потенциала, что существенно снижает темпы роста сельскохозяйственного производства и экономики района в целом.

Решение проблемы развития материально-технической базы сельского хозяйства связано с улучшением финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, которое невозможно без роста производства и повышения конкурентоспособности их продукции. Это в свою очередь невозможно без изменения отношения к аграрному сектору со стороны государства и создания благоприятных условий функционирования аграрного сектора, способствующих поступательному его развитию.

Для восстановления и укрепления производственного потенциала сельского хозяйства необходимо реконструкция, расширение и строительство новых производственных объектов. Решение задач в области развития агропромышленного комплекса должно осуществляться путем реализации инвестиционных проектов.

**1.Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами. В числе последних важная роль принадлежит особенностям географического положения муниципального образования.

Село Северное расположено в центральной части Ставропольского края и имеет благоприятное транспортно-географическое положение относительно краевого центра г. Ставрополя Расстояние до краевого центра - 60 км, расстояние до районного центра с.Александровского – 20 км. Связь с районным центром осуществляется по улучшенной асфальтированной дороге регионального значения.

В историческом аспекте развитие населенного пункта базируется на природных ресурсах окрестных территорий, благоприятных для ведения отраслей сельскохозяйственного производства. Вся система расселения Александровского муниципального района формировалась в условиях сельскохозяйственного освоения. Благоприятные природно-климатические условия, территориальные просторы давали возможность выращивать широкий спектр сельскохозяйственных культур в больших объемах. Специализация сельского хозяйства складывается в условиях приоритетного развития зернового хозяйства. На территории села Северного действуют сельскохозяйственные предприятия.

Результаты деятельности хозяйственного комплекса в последние годы свидетельствуют о тенденции к стабилизации и укреплению положения рассматриваемого муниципального образования. В экономике муниципального образования села Северного по большинству основных экономических показателей на протяжении последних лет отмечается положительная динамика.

Происходит дальнейшая адаптация хозяйствующих субъектов к структурным изменениям потребительского рынка. Основной вклад в экономику муниципального образования внесли сельхозтоваропроизводители, хозяйствующие субъекты, оказывающие рыночные услуги, что положительно отразилось на показателях, характеризующих уровень жизни населения.

Муниципальное образование села Северного, находится в пределах контактной зоны Александровского района, имеет хорошие предпосылки стать активным участником будущих интеграционных процессов. Эффективное использование имеющегося сельскохозяйственного потенциала во многом зависит от объема инвестиций, вкладываемых в их освоение. Этому способствуют реализуемые в муниципальном образовании национальные проекты и краевые и муниципальные отраслевые программы, направленные на развитие экономики и социальной сферы.

Таблица 2

Количество предприятий, учреждений, организаций на территории муниципального образования

|  |  |
| --- | --- |
| Количество предприятий, учреждений, организаций | Работающих (человек). |
| ПРЕДПРИЯТИЙ  промышленности работающих |  |
| сельского хозяйства  работающих | 3  140 |
| бытового обслуживания  работающих | 1  5 |
| коммунального хозяйства  работающих | 1  46 |
| предпринимателей | 49 |
| УЧРЕЖДЕНИЙ банков(филиалов) работающих | 1  2 |
| детских садов  работающих  детей | 2  35  104 |
| школ  работающих  учащихся | 1  51  298 |
| сел.врачебных амбулаторий  работающих | 1  14 |
| Аптек  работающих | 1  1 |
| Домов культуры  работающих | 1  15 |
| библиотек  работающих  читателей | 1  2 |

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории населенного пункта. В ее составе выделяют учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально- бытового обслуживания. Характеристика объектов бытового обслуживания представлена в таблице 3.

Таблица 3

Характеристика объектов обслуживания населения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. измерения | 2016 |
| Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги |  |  |
| всего | Единица |  |
| ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий | Единица | 1 |
| ритуальные | единица | 1 |
| Количество объектов розничной торговли и общественного питания |  |  |
| всего | Единица |  |
| магазины | единица | 14 |
| аптеки и аптечные магазины | единица | 1 |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | единица | 1 |
| столовые, закусочные | единица | - |
| минимаркеты | единица | 11 |
| прочие магазины |  | 3 |
| Площадь торгового зала объектов розничной торговли |  |  |
| магазины | метр квадратный | 537,6 |
| аптеки и аптечные магазины | метр квадратный | 6 |
| минимаркеты | метр квадратный | 424,6 |
| прочие магазины |  | 113 |
| Площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания |  |  |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | метр квадратный | 40 |
| Число мест в объектах общественного питания |  |  |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | место | 50 |

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой села. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

На территории муниципального образования села Северного действуют следующие учреждения социальной сферы: школа, 2 детских сада, врачебная амбулатория с дневным стационаром, Дом культуры, сельская библиотека.

Потребности населения в недостающих объектах повседневного и периодического обслуживания и услугах более высокого ранга удовлетворяются предприятиями и учреждениями обслуживания районного центра села Александровского.

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

Структура здравоохранения муниципального образования села Северного представлена Северной врачебной амбулаторией. Анализ материально-технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений района показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку ее материально-технической базы. В сложившейся ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, следовательно, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения.

Таблица 4

Характеристика системы здравоохранения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Число самостоятельных и входящих в состав других ЛПО амбулаторно-поликлинических организаций других типов | единица | 1 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических организаций (самостоятельных и отделений в составе больничных организаций и других ЛПО) | посещение  в смену | 30 |
| Численность врачей всех специальностей (без зубных) | человек | 1 |
| Численность среднего медицинского персонала | человек | 6 |

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования села Северного на расчетную перспективу остаются:

-предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;

-преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере;

-повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;

-кратное снижение показателей смертности;

-снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

Потребность в детских дошкольных заведениях в поселении очень велика и предположительно, учитывая тенденцию к стабильному повышению рождаемости, будет лишь возрастать.

Недостаток мест детских в дошкольных учреждениях оказывает негативное влияние на вовлечение женского контингента населения к работе. Материально- техническое состояние зданий дошкольных учреждений показывает необходимость дальнейшего наращивания объемов работ по приведению материальной базы детских садов в соответствие с государственными требованиями и введению в действие новых мощностей.

Образовательная сеть муниципального образования села Северного представлена МОУ СОШ №;4, МДОУ № 16 «Солнышко», МДОУ № 16а «Теремок». За последние пять лет значительно возросла потребность в увеличении проектной вместимости детских садов.

Таблица 5

Характеристика системы образования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. измерения | 2016 |
| Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми |  |  |
| Дошкольные образовательные организации | единица | 2 |
| Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми | место | 104 |
| Численность воспитанников, посещающих организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми |  |  |
| Дошкольные образовательные организации | человек | 104 |
| Число общеобразовательных организаций на начало учебного года | единица | 1 |
| Численность обучающихся общеобразовательных организаций | человек | 298 |
| Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений | процент | 0,8 |
| Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений | процент |  |

При дальнейшем развитии муниципального образования, необходимо предусмотреть комплексное развитие системы дополнительного образования и ее интеграцию в существующую образовательную инфраструктуру с поддержкой многоуровневых потребностей населения. Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка. Сфера культуры муниципального образования села Северного, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Сеть культурно-просветительских учреждений села на сегодняшний день представлена Домом культуры и сельской библиотекой. В настоящее время учреждения культуры муниципального образования испытывает большую потребность практически во всех технических средствах: свето-, звуко-, видеоаппаратуре, сценической технике, библиотечном оборудовании.

Таблица 6

Характеристика организации отдыха, развлечений и культуры

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Число организаций культурно-досугового типа | единица | 1 |
| Число обособленных подразделений (филиалов) организаций культурно-досугового типа | единица | - |
| Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 15 |
| из них специалисты культурно-досуговой деятельности | человек | 5 |
| Число библиотек | единица | - |
| Число обособленных подразделений (филиалов) библиотек | единица | 1 |
| Численность работников библиотек с учетом обособленных подразделений (филиалов) | человек | 3 |
| из них библиотечных работников | человек | 2 |
| Число музеев | единица | 0 |

Работа учреждений культуры ведется по следующим направлениям:

-военно-патриотическое воспитание молодежи;

-профилактика безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, противодействие злоупотреблению наркотиков и их незаконному обороту;

-молодежная политика;

-профилактика алкоголизма, наркомании и их незаконному обороту;

-профилактика здорового образа жизни;

-профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании.

Форма проведения мероприятий различна: фестивали, концерты, конкурсы, игровые программы, театрализованные мероприятия, выставки, лекции, диспуты, встречи, чествования.

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда (в учреждениях, на фабриках, заводах и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования.

Сеть объектов физкультурно-спортивной направленности в муниципальном образовании села Северного представлена спортивными залами при общеобразовательной школе и открытыми площадками.

Таблица 7

Характеристика спортивных сооружений на территории муниципального образования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Число спортивных сооружений - всего | единица | 7 |
| из них муниципальных | единица | 7 |
| из общего числа спортивных сооружений: |  |  |
| стадионы с трибунами | единица | - |
| из них муниципальные | единица | - |
| плоскостные спортивные сооружения | единица | 6 |
| из них муниципальные | единица | 6 |
| спортивные залы | единица | 1 |
| из них муниципальные | единица | 1 |
| плавательные бассейны | единица | - |

Ежегодно за счет средств бюджета и спонсоров и собственных средств проводятся спортивные соревнования.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Расчет проектной численности населения произведен на основании данных администрации муниципального образования села Северного, утвержденных генеральных планов и сведений Ставропольского краевого комитета государственной статистики. Изменение численности населения села Северного (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года, с учетом переписи 1989 года и данных администрации села) показано в таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  населенного пункта | Численность населения по годам | | |
| 1989 | 2002 | 2012 |
| село Северное | 3418 | 3480 | 3483 |

В основу организации жилой зоны положена сложившаяся планировочная структура жилых кварталов, в основном с усадебной застройкой с различными по площади приусадебными участками. Выделение резервных территорий для нового строительства предусмотрено в сложившихся кварталах за счет застройки свободных участков.

Расчет численности населения муниципального образования на перспективу до 2032 года на основании данных 2015 года представлен в таблице 9.

Таблица 9

Основные показатели развития муниципального образования по этапам расчётного периода

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Расчётные периоды | | | |
| 2016 год | 2017- 2020 гг | 2021- 2025 гг. | 2026- 2032 гг |
| Численность населения, чел | 3385 | 3370 | 3345 | 3310 |
| Изменение численности населения, чел. |  | 15 | 25 | 35 |
| Общая площадь жилого фонда, м2 | 63316 | 63632 | 63948 | 64264 |
| Обеспеченность жилым фондом , м2 /чел | 18,7 | 18,8 | 19,1 | 19,4 |
| Объём нового жилищного строительства, всего, м2 |  | 316 | 316 | 316 |
| Среднегодовой объём жилищного строительства, м2 |  | 105 | 63,2 | 45 |

|  |  |
| --- | --- |
| Примечание: |  |
| Среднегодовой показатель естественной убыли населения в районе | 0,15 |
| Социальная норма обеспеченности населения общей площадью жилого фонда, м2 | 18,0 |

Структура населения по возрастному составу, на расчетный срок, принята в соответствии с фактическим положением представлена в таблице 10.

Таблица 10.

Структура населения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Возрастные группы населения | Удельный вес возрастных групп (%) |
| 1 | Дошкольный возраст (0-6 лет) | 7 |
| 2 | Школьный возраст (7 – 15 лет) | 8,8 |
| 3 | Трудоспособный возраст:  (мужчины 16-59 лет) (женщины 16-54 лет) | 58,6 |
| 4 | Пенсионный возраст | 25,6 |
|  | Всего | 100 |

Существующая жилая застройка муниципального образования села Северного представлена одноэтажными жилыми домами с приусадебными участками.

Объемы жилищного строительства определены с учетом существующего жилого фонда. Для расчетов принята средняя обеспеченность населения общей площадью жилого фонда на расчетный срок и первую очередь строительства равной 18,0 м2 на человека, на первую очередь строительства и на расчетный срок потребуются объемы жилого фонда представленные в таблице 11.

Таблица 11

Данные по размещению жилой застройки и его сносу

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Планируемый адрес застройки | Общая площадь, м2 | | | |
| 2016 | 2020 | 2026 | 2032 |
| Село Северное | 63316 | 63632 | 63948 | 64264 |

Увеличение объемов нового жилого фонда на расчетный срок возможно в существующих кварталах при застройке неиспользуемых участков, сносе и замене ветхого жилья. Новое строительство предусматривается вести за счет индивидуальных застройщиков.

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;

- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной− сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;

- сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;

- снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не удовлетворяет потребности населения в гарантированном получении социальных услуг. Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для выделения средств на строительство учреждений социальной сферы является разработка органами исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

Экономическому анализу подлежат сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг.

На расчетный срок муниципальное образование села Северного должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования. Расчет вместимости объектов культурно-бытового обслуживания произведен на проектную численность населения села Северного. В систему культурно-бытового обслуживания включены следующие объекты: общеобразовательная школа, детские сады, амбулатория с дневным стационаром, дом культуры, административные здания, библиотека, магазины, кафе, учреждения связи, финансов.

Расчет объемов культурно-бытового строительства приведен в таблице 12.

Таблица 12

Расчет объемов культурно-бытового строительства

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Ед. измер | Норма по СП 42.13330.201 1 | Нормативная потребность для 3385 чел. | В том числе | | Размеры зем.уч. проектир. объектов (га) | Примечание |
| сохраняемая | требуется запроектировать |
| 1 | Детские дошкольные учреждения (детей до 7 лет) | мест | 85% обеспеченнос ти | 125 | 99 | 26 | 0,1 | Процент детей дошкольного возраста 8,1 % или 277 чел из 3385 чел. |
| 2 | Общеобразовательные школы | учащиеся | 100% охвата | 456 | 310 | - | - | Процент детей школьного возраста 9,1 % или 311 чел. из 3385 чел. |
| 3 | Поликлиники, амбулатории, диспансеры без стационара (ФАП) | Посещений в смену объект | 18,15 на 1 тыс. жителей | 18 | 30 | - | - |  |
| 4 | Спортивные залы общего пользования | м2 пола | 70 на 1 тыс. чел | 236 | 182,2 | 53,8 | - | При школе |
| 5 | Клубы или учреждения клубного типа | посетительские места от 1 -2тыс. жит. | 300-230 (265) на 1 тыс. жителей | 830 | 350 | 480 |  | По заданию |
| 6 | Библиотеки | тыс. ед. хранения | 6,75 на 1 тыс. чел. | 23 | 23 | - | - | - |
| 7 | Магазины продовольственных и непродовольственных товаров | м2 торговой площади | 300 на 1 тыс. чел | 1015 | 537,6 | 477,4 | 0,2 га | - |
| 8 | Предприятия общественного питания | Место | 40 на 1 тыс.чел. | 135 | 60 | 75 | 0,1 га | - |
| 9 | Предприятия бытового обслуживания | рабочее место | 7 на 1 тыс. чел. | 23 | 5 | 18 | 0,2 га | - |
| 10 | Отделение связи | операц. место | 1 на 1,5-2,0 тыс. жит. | 2 | 2 | - | - | - |
| 11 | Отделение банков | операц. место | 1 на 1,0-2,0 тыс. жит. | 2 | 2 | - | - | - |

Емкость указанных учреждений не должна быть менее нормативной, однако может регулироваться со стороны органов местного самоуправления. Уровень обеспеченности социальной инфраструктурой оценен по социальным нормативам, в качестве которых использованы СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», Распоряжение Правительства РФ от 03 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах» (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.). Данные нормативы были разработаны для условий государственного обеспечения населения набором стандартных услуг и были ориентированы на минимальный уровень потребления, то есть фактически представляют собой характеристики минимального стандарта проживания, который должен гарантироваться государством в лице муниципальных властей.

2. Система программных мероприятий

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования села Северного учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей.

Система образования.

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений. Расходы на образование являются в большинстве МО самой крупной статьей расходов местных бюджетов.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждении разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

На территории МО может располагаться большое количество образовательных учреждений различного профиля и форм собственности. Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующего образовательного учреждения.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования муниципального образования села Северного на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

1. Проведение модернизации учебного, учебно-производственного оборудования и материально-технической базы образовательных учреждений, включая закупки компьютерной техники, школьных автобусов, спортивного инвентаря и оборудования, учебного и лабораторного оборудования, мебели, медицинского оборудования и др.

2. Открытие дополнительных групп для детей раннего возраста.

3. Обновление содержания, форм, методов и технологий образования с целью повышения его качества.

4. Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения

5. Приведение системы образования в соответствие с запросами современной и перспективной системы хозяйства.

6. Реконструкция здания детского сада с увеличением проектной вместимости.

Система здравоохранения.

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальный стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

К муниципальной системе здравоохранения относятся муниципальные органы управления здравоохранением и находящиеся в муниципальной собственности лечебно- профилактические и научно-исследовательские учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы, образовательные учреждения, которые являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящими Основами, другими актами законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, нормативными актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, министерств здравоохранения республик в 38 составе Российской Федерации и органов местного самоуправления. Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют контроль за качеством оказания медико- социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения муниципального образования села Северного недостаточно развита. Учитывая ветхость зданий, в которых расположены медицинские учреждения, предлагается осуществить ремонт фельдшерско- акушерского пункта и дневного стационара. Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения муниципального образования предусматривает и привлечение в поселение молодых медицинских кадров, участкового врача-терапевта, а также врача общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом. Мероприятия в части развития системы здравоохранения в муниципальном образовании села Северного предусматривают:

1. Совершенствование методов диагностики, лечения и реабилитации больных.

2. Ремонт здания врачебной амбулатории.

3. Ремонт здания дневного стационара.

Культура

Организация управления и финансирование культуры в муниципальном образовании села Северного возложена на администрацию муниципального образования, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования.

Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая несоответствие структуры и мощностей существующей сети учреждений культуры муниципального образования села Северного, на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения села Северного, на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающие требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительных услуг;

- совершенствование формы и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Мероприятия в части развития культуры в муниципальном образовании села Северного:

1. Развитие материально – технической базы учреждений культуры

2. Капитальный ремонт ДК села Северного.

3. Капитальный ремонт крыши ДК

Физическая культура и спорт.

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно- спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий. В целях соблюдения норм обеспеченности детей объектами физкультурно- спортивной направленности для детей дошкольного возраста необходимо предусмотреть строительство небольшого бассейна в соответствии СанПиН 2.1.2.1188-03, а для остальных групп населения: - строительство физкультурно-оздоровительного комплекса; - строительство стадиона с беговой дорожкой и многофункциональными спортивными площадками (баскетбол, волейбол и пр.). Мероприятия в части развития физкультуры и спорта в муниципальном образовании села Северного:

1. Резервирование земельного участка для размещения спортивного зала

2. Строительство спортивного зала общего пользования

**3. Финансовые потребности для реализации программы**

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры села Северного. Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

- отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;

-отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально- бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется сосуществование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Достаточно отметить, что в ведомственном подчинении находилось более 55% жилищного фонда, более 70% мест в дошкольных учреждениях. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено во-первых тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;

- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

-замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства согласно Письму № 40538-ЕС/05 от 14.12.2015г. Минстроя России.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством 45 регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства; - Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;

- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов- аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 13.

Таблица 13

Объем средств на реализацию программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Финансовые потребности, тыс.руб. | | | | | | |
| всего | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021  год | 2022- 2030 годы |
| Образование | | | | | | | |
| Проведение модернизации учебного, учебно-производственного оборудования и материально- технической базы образовательных учреждений, включая закупки компьютерной техники, школьных автобусов, спортивного инвентаря и оборудования, учебного и лабораторного оборудования, мебели, медицинского оборудования и др. | 720 | 0 | 0 | 360 | 360 | 0 | 0 |
| Открытие дополнительных групп для детей раннего возраста | 340 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 340 |
| Обновление содержания, форм, методов и технологий образования с целью повышения его качества | 80 | 0 | 40 | 0 | 40 | 0 | 0 |
| Повышение охвата детей всеми видами образования, развитие профильного обучения | 0 | без затрат | без затрат | без затрат | без затрат | без затрат | без затрат |
| Приведение системы образования в соответствие с запросами современной и перспективной системы хозяйства | 0 | без затрат | без затрат | без затрат | без затрат | без затрат | без затрат |
| Реконструкция здания детского сада с увеличением проектной вместимости | 3600 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3600 |
| **здравоохранение** | | | | | | | |
| Совершенствование методов диагностики, лечения и реабилитации больных | 0 | без затрат | без затрат | без затрат | без затрат | без затрат | без затрат |
| Ремонт здания врачебной амбулатории | 1200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1200 | 0 |
| Ремонт здания дневного стационара | 1200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1200 |
| **культура** | | | | | | | |
| Развитие материально – технической базы учреждений культуры | 700 | 0 | 500 | 0 | 200 | 0 | 0 |
| Капитальный ремонт ДК | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | согласно ПСД |
| Капитальный ремонт кровли ДК | 4000 | 4000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **спорт** | | | | | | | |
| Резервирование земельного участка для размещения спортивного зала | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | без затрат | 0 |
| Строительство спортивного зала общего пользования | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | согласно ПСД |
| **всего** |  |  |  |  |  |  |  |

Общая потребность в капитальных вложениях по муниципальному образованию села Северного составляет 11840 тыс.рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

**4. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры села Северного на 2016-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития села Северного. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

-рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования села Северного;

-увеличение показателя рождаемости;

-сокращение уровня безработицы;

-увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным;

-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования села Северного на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения. Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 14.

Таблица 14

Целевые индикаторы и показатели Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | Единица измер ения | Показатели по годам | | | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2023 |
| 1 | Ожидаемая продолжительность жизни | лет | 70 | 70,5 | 71 | 71 | 71,5 | 72 |
| 2 | Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения) | % | 7 | 7,5 | 8 | 8,5 | 9 | 9,5 |
| 3 | Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием | % | 90 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Доля детей охваченных школьным образованием | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5 | Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 6 | Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | % | 12,5 | 13 | 13,5 | 14 | 15 | 16 |
| 7 | Уровень безработицы | % | 4 | 3,5 | 3 | 2,5 | 2 | 2 |
| 8 | Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями | % | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 100 |
| 9 | Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями | % | 50 | 50 | 50 | 80 | 80 | 100 |

**5. Нормативное обеспечение**

Программа реализуется на всей территории муниципального образования села Северного. Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация села Северного. Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования села Северного. Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования села Северного, муниципальные учреждения поселения. Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют Администрацию муниципального образования о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг. Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам. Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой. В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

-инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

-порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры -муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.