



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

30 сентября 2022 г.

с. Александровское

№ 1051

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с Планом мероприятий по составлению проекта бюджета Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденным постановлением администрации Александровского муниципального округа Ставропольского края от 28 июня 2022 г. №689, администрация Александровского муниципального округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Александровского муниципального округа Ставропольского края формирование бюджета Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

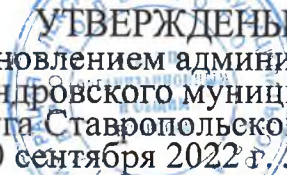
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Александровского муниципального округа Ставропольского края Мацагорова И.Е.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Александровского
муниципального округа
Ставропольского края



Л.А.Маковская

**УТВЕРЖДЕНЫ**
постановлением администрации
Александровского муниципального
округа Ставропольского края
от 30 сентября 2022 г. № 1051

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ АЛЕКСАНДРОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденными постановлением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2022 г. №655-рп «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Бюджетная и налоговая политика Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сохранит нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Александровского муниципального округа Ставропольского края, прежде всего за счет достижения национальных целей развития и решения ключевых задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и решением Совета депутатов Александровского муниципального округа Ставропольского края 19 ноября 2021 года № 366/219 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального округа Ставропольского края до 2035 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета Александровского муниципального округа Ставропольского края (далее - местный бюджет) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В принципиально новых экономических и финансовых условиях беспрецедентного санкционного давления возрастают риски для сбалансированности всей бюджетной системы Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики должны обеспечить социальную и финансовую стабильность в Александровском

муниципальном округе Ставропольского края (далее – округ), создать условия для устойчивого социально-экономического развития округа в соответствии с национальными целями развития страны.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, которое ежегодно заключается между Министерством финансов Ставропольского края и администрацией округа в соответствии со статьей 9 Закона Ставропольского края от 27 февраля 2008 г. № 6-кз «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае».

II. Основные направления налоговой политики Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основными направлениями налоговой политики Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Оценка эффективности налоговых расходов Александровского муниципального округа Ставропольского края.

Постановлением администрации округа от 31 мая 2021 г. №508 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Александровского муниципального округа Ставропольского края» определены новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов округа в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов и в соответствии с муниципальными правовыми актами округа в 2021 году было установлено 5 налоговых преференций для социальных категорий граждан, в виде налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Налоговой льготой в 2021 году воспользовались 33 налогоплательщика, или 100 % от общего количества налогоплательщиков по вышеуказанной категории налоговых расходов.

Объем налоговых расходов местного бюджета на обеспечение налогоплательщиков по итогам 2021 года составил 19,00 тыс. рублей.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов муниципального округа целям муниципальных программ Александровского муниципального округа Ставропольского края (далее – муниципальная программа) и (или) полномочиям округа, не относящимся к муниципальным программам, органами администрации округа будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления.

2. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении будет продолжена работа по:
инвентаризации объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности округа;

мониторингу финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципальных предприятий с целью увеличения их финансового результата;

выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости округа, если права на данные объекты округа возникли, и правоустанавливающие документы на них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В 2022 году на территории Ставропольского края государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Ставкрайимущество» проводится государственная кадастровая оценка земельных участков, в 2023 году будет проведена государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машино-мест. С учетом внесенных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации для расчета земельного налога за 2023 год будет применяться кадастровая стоимость не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году. Кадастровая стоимость объектов недвижимости, утвержденная в 2022-2023 годах, для целей налогообложения будет применяться с 2024 года.

3. Совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Качество планирования доходов местного бюджета должно быть достигнуто за счет повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение ими бюджетных полномочий в части планирования и контроля за поступлением в местный бюджет администрируемых налогов и сборов.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации. Администраторам доходов местного бюджета края необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления, налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет следует продолжить работу по:

координации действий органов местного самоуправления округа с налоговыми органами;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории округа;

совершенствованию методов контроля за легализацией «теневого» заработанной платы;

проведению заседаний межведомственной комиссии по контролю за поступлением в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов, с целью

ликвидации задолженности по платежам в бюджеты всех уровней.

При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

установление на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ставропольского края, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

предоставление "налоговых каникул" для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

введение новой системы учета подлежащих уплате и уплаченных налогов, которая позволит учитывать результаты исполнения налогоплательщиком обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации через формирование единого сальдо расчетов на едином налоговом счете;

применение в 2023 году для целей налогообложения и расчета платежей по арендной плате за земельные участки кадастровой стоимости не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году.

Реализация основных направлений налоговой политики Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должна обеспечить создание условий для устойчивого социально-экономического развития округа и будет способствовать росту его налогового потенциала.

III. Основные направления бюджетной политики Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение всех взятых обязательств в экономике и социальной сфере, что будет способствовать улучшению качества жизни и благосостояния населения округа.

Основными направлениями бюджетной политики Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы округа.

Необходимым условием реализации бюджетной политики округа является принятие мер по обеспечению долгосрочной устойчивости местного бюджета, формированию предпосылок для ускорения темпов экономического роста, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению соответствия объема расходных обязательств округа

имеющимся финансовым источникам.

В условиях влияния отрицательных геополитических факторов на развитие отраслей экономики и финансовый сектор необходимо обеспечить концентрацию финансовых ресурсов на достижение национальных целей развития страны и безусловное исполнение всех социально значимых обязательств округа. Этому будет способствовать реализация мер, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами при реализации приоритетных для округа задач.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств округа наиболее эффективным способом, исключить принятие правовых актов округа без соответствующих источников финансирования.

Будет продолжена реализация Программы оздоровления муниципальных финансов Александровского муниципального округа Ставропольского края на 2021-2024 годы, утвержденной постановлением администрации округа от 06 апреля 2021 г. №280, мероприятия которой направлены на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов местного бюджета.

Учитывая существующие риски снижения долгосрочной финансовой устойчивости Ставропольского края и в связи с ограниченностью финансовых возможностей местного бюджета, необходимо обеспечить и в дальнейшем проведение ответственной бюджетной политики, направленной на максимально эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов местного бюджета, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств округа.

2. Достижение показателей национальных целей и задач путем реализации муниципальных программ, включающих в себя составляющие региональных проектов, с целью повышения качества жизни населения Александровского района.

Муниципальные программы по-прежнему являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики Александровского муниципального округа Ставропольского края.

Применение программного метода бюджетного планирования направлено на решение задач социально-экономического развития округа исходя из национальных целей развития Российской Федерации, повышение эффективности бюджетной системы округа, обеспечивающей расходование бюджетных средств в увязке с конкретным результатом.

При этом необходимо обеспечить принятие мер по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий с учетом текущей социально-экономической ситуации, своевременному выполнению показателей муниципальных программ и достижению их результатов.

Достижение национальных целей в социально-культурной сфере будет обеспечено за счет реализации следующих направлений:

в сфере образования:

обеспечение доступности и повышение качества дошкольного, общего и дополнительного образования детей в Ставропольском крае (создание центров образования естественно - научной и технологической направленностей "Точка роста");

в сфере культуры:

проведение на территории Александровского района культурных, зрелищных мероприятий и программ, концертов, массовых праздников, творческих смотров и выставок, конкурсов, фестивалей;

поддержка творческой деятельности;

в сфере социального обслуживания населения:

принятие мер по укреплению системы социальной защиты и эффективной социальной помощи семьям с детьми, детям, в том числе нуждающимся в особом внимании и социальной поддержке, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, инвалидам и иным маломобильным группам населения Александровского района;

в сфере физической культуры и спорта:

реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для всех слоев населения Александровского района в целях увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающихся физической культурой и спортом;

проведение районных, межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Бюджетная политика округа в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства будет реализована по следующим основным направлениям:

реализация мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в области растениеводства и животноводства;

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и развитие малых форм хозяйствования;

создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, в том числе сельскохозяйственными товаропроизводителями, на территории Александровского района;

реализация мероприятий по благоустройству территорий в целях повышения комфортности условий проживания населения Александровского района.

3. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов будут проведены следующие мероприятия:

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

безусловное соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, проведение главными распорядителями средств местного бюджета ведомственного контроля за эффективным использованием средств местного бюджета в отношении подведомственных

учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления округа, установленного Правительством Ставропольского края;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

реализация мер социальной поддержки населения, в том числе путем расширения практики социальных контрактов;

применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок путем внедрения и использования при осуществлении контрольной деятельности риск-ориентированного подхода к выбору объектов контроля, применения единых федеральных стандартов, обеспечения непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, а также принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

продолжение реализации инициативных проектов в целях прямого вовлечения жителей Александровского района в решение приоритетных вопросов местного значения;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса для граждан;

совершенствование информационных технологий, используемых при планировании и исполнении местного бюджета, обеспечение автоматизации и интеграции процессов планирования и исполнения местного бюджета, ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности.

При определении общих параметров расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны учитываться следующие подходы:

выполнение в полном объеме всех социальных обязательств (фонд оплаты труда, расходы на оплату коммунальных услуг, уплату налогов, меры социальной поддержки населения, социальные выплаты);

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению Александровского района исходя из численности получателей с учетом ежегодной индексации установленных размеров

выплат;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений округа заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством;

сохранение на достигнутом уровне целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года №761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года №1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - указы Президента Российской Федерации);

обеспечение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом индексации с 01 июля 2022 года на 10,0 процентов;

обеспечение расходов на питание в муниципальных учреждениях социальной сферы с учетом индексации в 2022 году на 20,0 процентов в связи с удорожанием стоимости продуктов питания;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

реализация мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния учреждений социальной сферы округа;

направление на развитие сети местных автомобильных дорог средств дорожного фонда округа, сформированных исходя из реалистичных прогнозов поступлений по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

приоритетное планирование инвестиционных расходов с учетом принятых решений в отношении объектов капитального строительства, создание которых осуществляется в рамках национальных проектов, объектов капитального строительства, включенных в государственные программы Ставропольского края



