**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**(Контрольно-счетная палата)**

**Стандарт внешнего муниципального**

**финансового контроля**

**(СВМФК № 3)**

**«Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год**

**и плановый период»**

Утверждено

приказом председателя

Контрольно-счетной палаты

Александровского муниципального округа

Ставропольского края

от 08.10.2021 № 6

с. Александровское

2021

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 1.  Общие положения ……………………………………………......................... | 3 |
| 2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета……………………………………………………………………………. | 5 |
| 3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета …………………………………………………..…. | 11 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Александровского муниципального округа Ставропольского края, Положением о бюджетном процессе в Александровском муниципальном округе Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Александровского муниципального округа Ставропольского края от 06.11.2020 № 32/32 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате Александровского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Совета депутатов Александровского муниципального округа Ставропольского края от 29 сентября 2021 № 335/188 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате) и внутренними документами Контрольно-счетной палаты Александровского муниципального округа Ставропольского края (далее – Контрольно-счетная палата).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.3.  Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Александровского муниципального округа Ставропольского края (далее – проект бюджета) на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта бюджета и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования бюджета Александровского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

1.7. Основные термины и понятия:

анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

бюджет муниципального образования – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

Бюджетное послание Президента РФ – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

заключение Контрольно-счетной палаты – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;

эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;

проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период – проект бюджета Александровского муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период;

проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период – проект бюджета.

**2. Основы осуществления предварительного**

**контроля проекта бюджета**

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период состоит мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, бюджетной политики.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период являются, проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый годи на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные и ведомственные целевые программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

2.5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории.

2.5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.5.3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных и ведомственных целевых программ.

2.5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методов, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений неналоговых доходов.

2.5.5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

**-**обоснование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными учреждениями.

2.5.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

2.5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.5.8. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый годи на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

2.6. Конкретные вопросы предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период и анализа соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый годи на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса РФ могут изменяться с учетом специфики бюджета в конкретном финансовом году и определяются программой проведения экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

2.7. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета муниципального образования за предшествующий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

2.8. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.8.1. Проверка и анализ обоснованности прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

2.8.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде.

2.8.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

-  анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.8.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.8.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.8.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.9. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

1) подготовительный этап, который включает в себя анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики, анализ основных направлений приватизации муниципального имущества; анализ проектов обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и на плановый период, экспертизу проектов муниципальных целевых программ, анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования;

2) основной этап, который включает анализ итогов и прогноза социально-экономического развития муниципального образования, проверку и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый годи на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов, анализ и оценку обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, анализ программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий;

3) заключительный этап, на котором ведется подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период и направление его в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования (Совет депутатов и главе Александровского муниципального округа Ставропольского края).

2.10. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, являются приказ председателя Контрольно-счетной палаты о проведении экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период и программа проведения экспертизы проекта решения о бюджете.

2.11. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты.

2.12. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период представляется в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования (Совет депутатов и главе Александровского муниципального округа Ставропольского края) к рассмотрению проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период на заседании представительного органа муниципального образования.

**3. Структура и основные положения заключения**

**Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета**

3.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования с проектом решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты на проекты решений представительного органа муниципального образования об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущий год, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущий год и истекший период текущего года.

3.2. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики, показатели социально-экономического развития;

- Анализ текстовой части проекта решения о бюджете, применение бюджетной классификации Российской Федерации;

- Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования;

- Доходная часть проекта бюджета муниципального образования;

- Расходная часть проекта бюджета муниципального образования;

- Применение программного метода планирования расходов бюджета;

- Источники финансирования дефицита бюджета;

- Муниципальный долг Александровского муниципального округа

Ставропольского края;

- Выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу РФ и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

**-** предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый годи на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, а также основные вопросы, содержащиеся в заключении, могут быть изменены в соответствии с программой проведения экспертизы проекта решения о представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.